RELATÓRIO DE VIAGEM

Visita técnica de Desenvolvimento de Comunidade/Policiamento

Canada, 19 de outubro a 08 de novembro de 2003

Captain Arley Ferreira
Polícia Militar de Minas Gerais

POLÍCIA MILITAR
DE MINAS GERAIS
Nossa profissão, sua vida.

Government of Canada / Gouvernement du Canada

Canada

VISITA TÉCNICA AO CANADÁ

Visitante/Relator: Arley Gomes de Lagos Ferreira, Cap PM
Seção: Assessoria de Atividades Especializadas – EMPM

1. Introdução

A World Fisheries Trust – WFT é uma Organização Não – Governamental canadense que recebe recursos financeiros da Canadian International Development Agency – CIDA, a fim de aplicá-los em projetos sociais nos países emergentes.

Os esforços da WFT em nosso País têm aquiescência da Agência Brasileira de Cooperação – ABC, órgão ligado ao Palácio do Itamaraty em Brasília responsável pelo controle de ações de cooperação internacional no Brasil, sob gerência de equipe de profissionais da Universidade Federal de São Carlos – UFSCar, sediada em São Carlos, no estado de São Paulo.

A WFT está trabalhando no desenvolvimento da pesca artesanal e na inclusão social de pescadores e suas famílias, em projeto piloto na região de Três Marias – MG. Inicialmente, buscam integrar e desenvolver a pesca investindo na qualificação do pescador, na educação ambiental e na interação com outras regiões do País com experiência em práticas inovadoras na gestão da pesca e melhores resultados para as comunidades de pescadores artesanais.

A proposta central da cooperação bilateral Brasil/Canadá é trabalhar com transferência de tecnologias. A WFT se encarregará de promover a integração de instituições e de órgãos públicos brasileiros e canadenses, para que experiências possam ser compartilhadas por ambas as nações, incluindo ações de polícia comunitária, por meio de visitas técnicas e workshops.

Convidada pelo Reitor da UFSCar a integrar os esforços para o desenvolvimento da pesca no Brasil, a Polícia Militar de Minas Gerais – PMMG confirmou sua participação por meio do Ofício nº 36.815.3, expedido em julho de 2001, subscrito pelo Coronel PM Chefe do Estado-Maior que, considerando a capilaridade da Instituição no território mineiro, principalmente na região de Três Marias, ofereceu como contrapartida o traslado de cientistas e integrantes da WFT, quando em atividades de campo, acompanhados de integrantes do policiamento de meio ambiente, durante os serviços ordinários de patrulhamento ambiental. Concomitantemente, foi oferecida a capacitação de agentes multiplicadores, para difundir, na Polícia Militar, conhecimentos adquiridos por meio dos trabalhos conjuntos.

Em outubro deste ano, realizou-se a primeira visita técnica ao Canadá, totalmente custeada pela WFT, como parte dos esforços para integração e troca de tecnologias Brasil/Canadá. Do Brasil partiu comitiva integrada por representantes dos pescadores artesanais, do Instituto Estadual de Florestas – IEF, da Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais – PUC-Minas, da UFSCar, da Secretaria Municipal de Meio Ambiente de Três Marias e da PMMG.

2. Data da Visita

De 20 de outubro a 09 de novembro de 2003.

3. Roteiro

- Belo Horizonte – São Paulo
- São Paulo – Toronto
- Toronto – Otawa
- Ottawa – Vancouver
- Vancouver – Victoria

- *Victoria – Calgary
- Calgary – Toronto
- Toronto – São Paulo
- São Paulo – Belo Horizonte

* A Calgary foram apenas o representante da PMMG e um integrante da WFT, para visitar as unidades do Calgary Police Service (Serviço de Polícia de Calgary).

4. Locais Visitados / Atividades Desenvolvidas

OTTAWA – Travelodge Hotel > II Simpósio sobre Lições Aprendidas Canadá-Brasil, promovido pela CIDA, envolvendo parceiros de estados brasileiros e de províncias do Canadá. O evento objetivou nivelar informações sobre o andamento dos esforços da CIDA em parceria com instituições brasileiras que participam de projetos de cooperação bilateral Brasil/Canadá.

VANCOUVER – Visita ao Aquário de Vancouver. Foi possível, neste evento, ver a importância dada pelo governo canadense à preservação de espécies da ictiofauna. O aquário de Vancouver conta com equipe de técnicos e cientistas em rotinas de dedicação exclusiva.

Workshop e visita > East Side/Carnegie Centre > O maior centro comunitário do Canadá, destinado a apoiar pessoas viciadas em drogas. O empreendimento se constitui num exemplo de sucesso que integra forças da comunidade e do Poder Público no combate ao uso de drogas. As pessoas da comunidade (drogaditos) envolvidas sentem-se motivadas a manterem-se afastadas do uso de drogas motivando outras a agirem da mesma forma.

SIDNEY – LGL/Consultoria para assuntos de pesca. WORKSHOP – Migração e desenvolvimento das populações de sturgeon (peixe da região). Os canadenses se preocupam com o controle de estoques pesqueiros; assim, procuram desenvolver métodos e tecnologias de controle e avaliação de cardumes, pesquisando os processos migratórios dos peixes e aproveitando as informações no desenvolvimento da pesca e na proteção dos ecossistemas aquáticos. No caso do Sturgeon, os trabalhos de pesquisa e avaliacoa dos estoques sao liderados por grupos comunitarias.

VICTORIA – Sede da WFT > Visitas, reuniões de trabalho, apresentações e discussões de temas ligados ao Projeto "Peixes, pessoas e água", destacando-se:

Archipelago Marine Research – visita > Empresa de pesquisa e produção de tecnologias para monitoramento e desenvolvimento da pesca;

Victoria Native Freindship Centre – visita > ONG responsável pela gestão de recursos públicos e privados para apoio e desenvolvimento das comunidades nativas canadenses;

Goldstream Hatchery – visita > Estação comunitarios de piscicultura para monitoramento dos estoques de salmão. Possuem equipamento técnico específico para o controle e acompanhamento da migração de cardumes, mantendo sistema reprodutivo em cativeiro, para repovoamento dos rios. Trabalha somente com voluntarios, recebendo recursos do governo federal e impostos nas licencas da pesca esportiva;

Workshop – Alex Grzybowski/Geógrafo > Solução pacífica de conflitos ambientais. Os participantes receberam orientações sobre as melhores formas de solucionar conflitos ambientais, levando em consideração aspectos etno-culturais;

Fisheries and Oceans – visita > Órgão federal de fiscalização da pesca no Canadá. São civis, uniformizados e detentores de poder de polícia criminal e administrativa, atuando

especificamente na fiscalização da pesca. Não estão, entretanto, dispensados de atuar na segurança pública como um todo. Em casos de crimes como o tráfico de drogas, atuam prontamente, adotando contra o infrator as medidas de polícia cabíveis;

Workshop – Mike Miles/Geomorfologista > Estratégias de recuperação de cursos d'água impactados pela construção de rodovias. Foi apresentado para os visitantes empreendimento em que se recuperou um pequeno curso d'água impactado pela construção de uma rodovia. Na obra foram observados detalhes técnicos (áreas de refúgio e abrigo) projetados para facilitar o processo de migração de peixes de piracema (salmão), protegendo-os das adversidades de ambientes mau preservados. Foi emfatisado que fica melhor trabalhar no nivel da bacia - o alto investimento puntual feito neste caso podia muito bem se tornar inutil por outras atividades na bacia. Foi tambem exposto evidencia dos impactos significativas a longo prazo de ate relativamente pequenas obras - emfatisando que trabalhos de recuperacao tem que atender os causas dos problemas nao somente sintomas pasageiras, e tem que ser feitos com base tecnicamente solida - nao somente para que a comunidade se sente melhor ;

WFT – Reunião de nivelamento > Apresentação de resultados/Propostas de trabalhos futuros;

Workshop – Cris Dragseth/Ex-policial > Polícia comunitária na proteção de comunidades indígenas. Foram dadas informações relativas às açoes de polícia comunitária desenvolvidas no Canadá. O enfoque foi o trabalho da polícia em prol de comunidades indígenas que mantém status de silvícolas, porém vivendo urbanamente, sujeitando-se a algumas regras sociais de convivência do homem branco;

Workshop – Thomas & Hartman/Pesquisadores de peixes migratórios > Recuperação de ecossistemas aquáticos. Palestra eminentemente técnica em que foram apresentadas formas de recuperação de ambientes aquáticos degradados pela ação do homem. O enfoque foi a conservação de limnociclos para a preservação de cardumes;

Qualicum Fish Hatchery – visita > Estação estadual de piscicultura de salmão. A estação, bastante grande, foi construída na calha de um rio e serve para monitorar a subida de cardumes na época da desova. O evento foi propício para que os visitantes tomassem conhecimento detalhado do processo de reprodução do salmão que, ao fim, morre por estresse decorrente da subida do rio. A estacao e um dos maiores na provincia, servindo para re-povoamento do rio por saumon. Pois esta funcao esta agora sendo fortamente questionado por tor poucos retornos de longo prazo e talvez ter danificado a biodiversidade de estoques nativas do saumon;

Workshop – Andrew Day/Biólogo > Representa um dos primeiros experimentos de co-gerenciamento da pesca na costa pacifica do Canada. Inclui-se representacao federal, provincial, municipal, indigena, ONG, e outros usuarios trabalhando juntos na proteção e estímulo à pesca. Em mesa redonda foram apresentadas as políticas do Poder Público para proteção da pesca no Canadá. O país desenvolve programas de fomento às atividades pesqueiras combinados com ações de proteção do estoque pesqueiro;

Rio Fraser – Deslocamento pelo rio em embarcação da Fisheries and Oceans – órgão responsável pela fiscalização federal da pesca no Canadá. Os visitantes acompanharam abordagem a um barco que se encontrava recolhendo redes de pesca em atividade profissional. Os pescadores trabalhavam legalmente, não se registrando nenhuma irregularidade;

Workshop e visita – Cecelia Creeck & Rock Bay Restoration Projects > ONG canadense que visa à melhoria da qualidade de vida de bairros pobres, atuando principalmente nas questões de poluição. Foi apresentado um projeto em que visam à melhoria da qualidade das águas de um córrego que estáva contaminado com esgotos domésticos e rejeitos industriais e urbanas. Água poluída é uma questão de grande preocupação para as comunidades canadenses; por isto, o envolvimento dos cidadãos nas ações de defesa dos recursos hídricos é intensa. A

ONG em comento conta com a ajuda de instituições, comercio, industrias e cidadoes para desenvolver seus trabalhos, mantendo relatório de atividades ao longo dos anos, registrando-se avanços paulatinos quanto aos objetivos que almejam (despoluição). Trabalha com Padroes de Melhores Praticas em relacao ao meio ambiente, desenvolvido juntos aos usuarios, e com Selos indicando comerciantes adherendo nestas praticas;

Workshop e visita – Filipine Women's Centre > ONG canadense de apoio à mulher filipina (imigrante) que trabalha no Canadá. O governo filipino tem uma politica de exportar mao de obra, e no Canada aproveita de um programa de imigracao temporaria de domesticas para mandar mulheres formadas em enfermagem, sociologia, psicologia e outros cursos. Nem sempre os contratos com as famílias dão certo, motivando segregação, abandono da mulher filipina, e as vezes a prostituicao ou trafica em mulheres. O ONG, pioneira e premiada no Canada, trabalha para melhorar a vida e cidadania destes mulheres, inclusivo diminuindo incidencia de violencia e prostituicao, e normalizando a imigracao permanente das mulheres mais ligado a sua formacao ;

NANAIMO – Royal Canadian Mounted Police (RCMP) – visita > Exposição sobre esforços de policiamento comunitário nas comunidades indígenas. A Real Polícia Montada Canadense (federal) contrata para seus quadros pessoas ligadas aos diversos tipos de comunidades existentes no Canadá, principalmente indígenas. Por meio deles busca entendimentos e ajustes com essas comunidades em ações de polícia comunitária, o que lhes permite conseguir desejados níveis de tranqüilidade pública em relação aos conflitos étnicos registrados no dia-a-dia;

CALGARY – Visita ao Serviço de Polícia de Calgary, destacando-se:

Apresentação de conselhos comunitários de segurança que contam com a participação voluntária de cidadãos das comunidades;

Exposição oral sobre os níveis hierárquicos dos policiais, formação e treinamento. Do mais moderno policial ao Chefe de Polícia – cargo mais alto, contam apenas cinco postos/graduações, incluídos o primeiro e o último. Esta menor quantidade de níveis hierárquicos facilita a comunicação entre eles, considerando ainda serem civis, refletindo coesão entre os integrantes do grupo. Não são obrigados a ter curso superior, porém, só os mais interessados no próprio desenvolvimento pessoal e que procuram cursos fora da corporação são promovidos aos níveis superiores. O início de carreira do policial lhe proporciona salários de CD $ 20.000,00 anuais;

Visita a centro integrado de prestação de serviços de segurança, de bombeiros e atendimento ao cidadão. O modelo é parecido com os Núcleos Integrados de Segurança Comunitária – NISC, existentes no estado brasileiro de Pernambuco. Num mesmo espaço físico o cidadão tem à sua disposição diversos serviços de segurança oferecidos pelo Estado;

Visita a um posto de polícia comunitária que conta com trabalho voluntário de aposentados e jovens da comunidade. O cidadão canadense aposentado entende que para permanecer nesta condição precisa dar retorno à sociedade que, indiretamente, paga seus salários (na verdade so algums que fazem por interesse). Assim, apresenta-se voluntário para trabalhar em postos de polícia registrando ocorrências, prestando informações e acionando patrulhas nos casos que necessitem da pronta intervenção policial. Jovens se candidatam de forma de estagarias ou para experimentar a vida policial. Importa salientar que neste serviço voluntarios nao tomam o lugar de policial, mas que haja uma melhoria na efeitividade dos trabalhos policiais na comunidade.;

Participação deste oficial relator num turno de serviço da polícia de Calgary, com registro de flagrante de porte de drogas (maconha) e acompanhamento até o final da ocorrência. Foi possível ver o alto nível de preocupação da polícia canadense com a aplicação de regras de

direitos humanos. Essa preocupação está em todos os momentos da ocorrência, desde a ação policial na rua até a entrega do preso no distrito policial;

Visita à coordenadoria de trabalho voluntário da polícia de Calgary. Os voluntários são coordenados por uma gerência específica, visando não onerar os sistemas de gestão policial locais;

Visita à Unidade de Assistência às Vítimas com exposição oral sobre os trabalhos realizados. Nas ocorrências de crimes contra a pessoa e contra os costumes registra-se a participação da polícia que visita as vítimas, procurando levar-lhes alento e consolo. O trabalho é realizado por policiais voluntários e por pessoas tecnicamente capacitadas para este tipo de atendimento. Alegam que essa prática contribui para diminuir o pânico nas pessoas e para que elas contribuam para as investigações policiais;

Visita à Unidade de Recursos Culturais que trabalha na integração de esforços para apoio às diferentes culturas presentes no município. É um trabalho novo na polícia de Calgary e estão em fase de experimentação de ações. Vêm tentando inserir na polícia integrantes das diversas comunidades (indígenas, negros, asiáticos etc);

Visita ao Chefe de Polícia de Calgary Mr. Jack H. Beaton. Fomos muito bem recebidos pelo Chefe de Polícia de Calgary que, dando boas vindas, deixou clara sua intenção de colaborar com instituições policiais brasileiras;

Exposição oral deste oficial relator sobre as atividades de polícia de preservação da ordem realizadas pela PMMG, seguida de discussões sobre polícia comunitária. Levamos projetos efetivados no âmbito do 22º BPM, apresentando para os canadenses as formas que a PMMG tem encontrado para combater a criminalidade, contribuindo para o desenvolvimento de jovens e crianças.

5. Conclusão

Importa salientar que as ações e fatos observados na visita técnica ao Canadá referem-se a uma nação de alto padrão sócio-econômico e de homogênea formação etno-cultural.

Os canadenses dão significativa importância para as questões ambientais e delas participam efetivamente, pelo que não se observou, no roteiro da visita técnica, agressões de alto impacto no meio ambiente. Ao contrário, nos foram apresentados locais e ecossistemas antes degradados por ação antrópica, porém, hodiernamente recuperados.

A pesca do salmão tem singular importância para a economia e para a cultura canadenses, sendo o controle dos estoques pesqueiros de interesse do governo e dos cidadãos que, voluntariamente, prestam serviços em estações comunitárias de piscicultura, visando a preservar os cardumes.

Há efetivo envolvimento do cidadão nas questões sociais que lhes afetam diretamente; não vêem na polícia o principal instrumento de solucionamento de conflitos, mas um dos recursos para ajudar a solucioná-los, em trabalho paritário com Organizações Não-Governamentais que cuidam dos interesses da sociedade.

A polícia de Calgary é civil e possui poucos níveis hierárquicos, o que facilita o entrosamento entre policiais, diminui índices de corrupção e aumenta os níveis de confiança e credibilidade no trabalho pela população.

O Serviço de Polícia de Calgary faz o ciclo completo de polícia. Possuem um segmento uniformizado, encarregado do policiamento ostensivo e um não uniformizado que realiza os trabalhos de polícia científica, de investigação criminal e de assistência às vítimas. Cumprem fielmente normas de Direitos Humanos, dispensando tratamento respeitoso aos presos em flagrante delito, bem como aos mantidos encarcerados, aguardando desfechos processuais.

O policial é bem visto pela sociedade e tem status que o distingue do ponto de vista sócio-econômico. Recebe salário inicial de aproximadamente CD $ 20.000,00 anuais.

Os custos dos serviços de polícia recaem, principalmente, sobre o município. No Canadá podem coexistir, num mesmo espaço territorial, integrantes da polícia federal, da estadual e da municipal com poderes idênticos, porém, por questões de economia, é comum o município que não tem como instituir sua própria polícia ou que não queira fazê-lo contratar com a Real Polícia Montada Canadense (federal) a instalação de um destacamento. Neste caso o município arcará com 95% das despesas, incluindo a folha de pagamento dos policiais.

A visita em comento teve singular importância para a PMMG, considerando que as práticas canadenses poderão se constituir objeto de benchmarking na criação e na reestruturação dos nossos sistemas internos.

Anotações e material informativo (folderes, cartilhas, cartões de visita) encontram-se em arquivo para futuras consultas e contatos, caso necessário à implementações na PMMG.

Belo Horizonte, 05 de dezembro de 2003.

ARLEY GOMES DE LAGOS FERREIRA, CAP PM
RELATOR